

&gt;&gt;&gt; статуса ИП либо о прекращении им деятельности в данном качестве и так далее т.ч. &gt;&gt;&gt;

# КОНКУРЕНЦИЯ НА СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ РЫНКАХ

**В условиях глобализации экономики и расширения международной торговли ресурсов полномочий внутригосударственных антимонопольных органов может быть недостаточно для обеспечения развития и защиты конкуренции прежде всего на трансграничных рынках. В связи с этим особое значение приобретает межгосударственное сотрудничество, осуществляемое на основании двухсторонних договоров, а также в рамках работы международных организаций. В настоящей статье будет рассмотрено взаимодействие по вопросам развития конкуренции, осуществляемое в рамках СНГ и ЕАЭС.**

**Юлия ПОЛЯНОВА,**

юрист Коммерческой группы, юридическая фирма VEGAS LEX, г. Москва

## Сотрудничество в рамках СНГ

Взаимодействие государств – членов СНГ по вопросам развития конкуренции осуществляется на основании Договора о проведении согласованной антимонопольной политики. Первая редакция указанного договора была подписана государствами – членами СНГ еще в 1993 году. Договор был перезаключен в новой редакции 25 января 2000 года. Его целью является создание правовых и организационных основ сотрудничества сторон по проведению согласованной антимонопольной политики и развитию конкуренции.

На основании указанного договора для обеспечения межгосударственного взаимодействия в антимонопольной сфере создан Межгосударственный совет по антимонопольной политике (далее – МСАП). Каждая сторона договора вправе назначить в МСАП двух полномочных представителей. В функции МСАП входят содействие в совершенствовании национальных законодательств по вопросам конкуренции и координация совместной деятельности сторон по созданию правовых основ по пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

В рамках МСАП организована Рабочая группа по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства в государствах – участниках СНГ (далее – Штаб). Целью Штаба является координация совместных действий конкурентных ведомств сторон по исследованию (расследованию) антиконкурентной практики компаний, действующих на социально значимых рынках в пределах СНГ. При этом под социально значимыми рынками понимаются рынки, успешное функционирование которых обеспечивает создание инфраструктуры, являющейся основой формирования общего экономического пространства в рамках СНГ, а также оказывающей непосредственное влияние на

благополучие граждан. К числу таковых отнесены рынки пассажирских авиаперевозок, телекоммуникаций, зерна, лекарств, горюче-смазочных материалов, а также розничной торговли. В отношении каждого из указанных рынков организованная рабочая группа в составе Штаба.

Штаб осуществляет исследование социально значимых рынков и готовит рекомендации, направленные на развитие конкуренции на указанных рынках. На настоящий момент Штабом подготовлены следующие документы:

- Доклад «О состоянии конкуренции на рынках авиаперевозок государств – участников СНГ» (утвержден Решением Совета глав правительств СНГ 14.11.2008);

- информация о состоянии конкуренции на рынке телекоммуникаций государств – участников СНГ (утверждена Решением Совета глав правительств СНГ 19.11.2010);

- Доклад «О состоянии конкуренции на рынке услуг продажи продовольственных товаров в розничных торговых сетях в государствах – участниках СНГ» (утвержден Решением Совета глав правительств СНГ от 28.09.2012);

- Доклад «О состоянии конкуренции и ценообразования на рынках нефти и нефтепродуктов» (утвержден Решением Совета глав правительств СНГ от 21.11.2014);

- Доклад «О состоянии конкуренции на товарных рынках лекарственных средств государств – участников СНГ» (утвержден Решением Совета глав правительств СНГ от 30.10.2015).

Указанные доклады содержат рекомендации, направленные на совершенствование законодательного регулирования и правоприменительной практики на соответствующих социально значимых рынках государств-участников. Так, по итогам анализа рынка авиаперевозок был сделан вывод, что одним из факторов, существенно ограничивающих развитие конкуренции на указанном рынке, являются отдельные положения действующих межправительственных соглашений о воз-

душном сообщении между государствами – участниками СНГ. В целях устранения указанного препятствия был разработан проект модельного соглашения о воздушном сообщении между государствами – участниками СНГ. На данный момент указанный проект еще не был утвержден.

Кроме того, в некоторых случаях проведенный Штабом анализ состояния конкуренции становился даже основанием для возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения нарушителей к ответственности. Так, в 2010 году по результатам анализа состояния конкуренции на рынке телекоммуникаций ФАС России и Агентством Республики Казахстан по защите конкуренции были возбуждены дела о согласованных действиях МТС, «ВымпелКом», «МегаФона», «GSM Казахстан ОАО «Казахтелеком», «Кар-Тела» и «Мобайл Телеком-Сервиса» при осуществлении межоператорского взаимодействия при предоставлении услуг связи в роуминге.

Помимо этого, ФАС России возбудила дело по признакам установления монополии высокой цены на предоставление услуг подвижной радиотелефонной связи с использованием роуминга в отношении операторов МТС, «ВымпелКом» и «МегаФон». По итогам рассмотрения дела ФАС России признала ОАО «МТС», ОАО «ВымпелКом» и ОАО «МегаФон» виновными в злоупотреблении доминирующим положением в форме установления монополии высокой цены и навязывания невыгодных условий договора. Операторы связи были оштрафованы на общую сумму свыше 38 млн руб., а также им было предписано снизить тарифы на услуги связи в роуминге в 1,5–4 раза<sup>1</sup>. Агентство Республики Казахстан по защите конкуренции, в свою очередь, признало «GSM Казахстан ОАО «Казахтелеком», «Кар-Тел» и «Мобайл Телеком-Сервис» злоупотребившими доминирующим положением. По итогам указанных разбирательств в антимонопольных органах России и Казахстана операторы договорились о снижении тарифов в межоператорских соглашениях между собой и другими операторами СНГ, что привело к снижению тарифов на услуги связи в роуминге.

## Взаимодействие участников ЕАЭС

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе, подписанным 29 мая 2014 года, Евразийская экономическая комиссия (Комиссия) наделена полномочиями по контролю за соблюдением

общих правил конкуренции, установленных данным договором, на трансграничных рынках, а также по осуществлению взаимодействия с антимонопольными органами государств – участников ЕАЭС.

Критерии отнесения рынка к трансграничному определены Решением Высшего Евразийского экономического совета от 19.12.2012 № 29. В соответствии с указанным Решением рынок относится к трансграничному, если его географические границы охватывают территории двух и более государств. В отношении нарушений, которые оказывают или могут оказать негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках, Евразийская экономическая комиссия наделена прямыми полномочиями по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении общих правил конкуренции, а также применению штрафных санкций к хозяйствующим субъектам. При этом решения Комиссии о наложении штрафа и решения Комиссии, обязывающие нарушителя совершить определенные действия, являются исполнительными документами и подлежат исполнению органами принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц государства-члена, на территории которого зарегистрирован хозяйствующий субъект, совершивший нарушение.

Таким образом, Комиссия обладает полномочиями непосредственно воздействовать на состояние конкуренции на трансграничных рынках. Однако на настоящий момент нам неизвестно о случаях рассмотрения Комиссией дел о нарушениях общих правил конкуренции и случаях применения мер воздействия к нарушителям.

В то же время Комиссия осуществляет активное взаимодействие с антимонопольными органами государств – участников ЕАЭС по вопросам исследования состояния конкуренции на трансграничных рынках. Так, по результатам исследования состояния конкуренции на рынке минерального сырья Комиссией было обеспечено снижение цен для белорусского потребителя на приобретаемый в России апатитовый концентрат с 256 долл. США до 139 долл. США. Кроме того, по результатам анализа рынка лифтов и лифтового оборудования были созданы равные условия для конкуренции белорусских и российских производителей лифтов на трансграничном рынке ЕАЭС<sup>2</sup>.

Также большое внимание Комиссия уделяет вопросу тарифов на услуги связи в роуминге. В составе Комиссии

функционирует Подкомитет по конкуренции и антимонопольному регулированию, на заседаниях которого регулярно рассматриваются вопросы развития конкуренции в сфере связи и снижения тарифов в роуминге. Во взаимодействии с Международной рабочей группой по вопросам развития конкуренции на рынках международной связи в роуминге, созданной на базе Штаба по совместным расследованиям СНГ, были разработаны Принципы справедливого роуминга и «Дорожная карта» по реализации принципов справедливого роуминга. В рамках первого этапа, предусмотренного «дорожной картой» и подлежавшего реализации до 1 марта 2016 года, операторам связи было предложено направить их роуминговым партнерам оферты об изменении ставок взаиморасчетов. По итогам реализации первого этапа «дорожной карты» было отмечено снижение межоператорских тарифов в странах ЕАЭС и, следовательно, снижение цен на услуги связи в роуминге. Окончательное подведение итогов реализации первого этапа будет проведено в июне 2016 года<sup>3</sup>. В случае если будет установлено отсутствие существенной динамики снижения тарифов на услуги связи в роуминге, антимонопольные органы стран – участниц ЕАЭС и Комиссия приступят к реализации второго этапа «дорожной карты», в рамках которого смогут начать расследование на предмет соответствия действий операторов связи требованиям антимонопольного законодательства.

Таким образом, взаимодействие антимонопольных органов в рамках ЕАЭС и СНГ, а также деятельность Евразийской экономической комиссии являются необходимым условием для эффективного развития конкуренции на трансграничных рынках, в том числе носящих социально значимый характер. Такая совместная работа позволяет консолидировать усилия и ресурсы национальных антимонопольных органов в целях расследования и пресечения нарушений, а также формировать общую антимонопольную политику государств по ключевым вопросам развития конкуренции. ■

<sup>1</sup> Решение ФАС России по делу № 1 10/21-10.

<sup>2</sup> Согласно информации, содержащейся в Отчете Евразийской экономической комиссии 2012–2015 годов.

<sup>3</sup> <http://fas.gov.ru/press-center/news/detail.html?id=45235>.

## Дорогие читатели!

Подарите своим детям и внукам журнал «Мудрый совенок»!

Журнал «Мудрый совенок» станет верным другом как ученикам младших классов, так и старшеклассникам!

Детский журнал «Мудрый совенок» научит:

- ✓ азам правовой грамотности;
- ✓ логически мыслить;
- ✓ брать ответственность на себя;
- ✓ уважать старших;
- ✓ планировать свое время.

Детский журнал «Мудрый совенок» поможет:

- ✓ стать патриотом своей страны;
- ✓ лучше понимать и усваивать школьную программу;
- ✓ найти друзей;
- ✓ рассказать о своих достижениях и увлечениях.

Оформить редакционную подписку можно:

- на сайте [www.arpk.org](http://www.arpk.org)
- по тел. (499) 152-04-90
- по e-mail: [sovenok@ideg.ru](mailto:sovenok@ideg.ru)

Стоимость

редакционной

подписки на 2-е

полугодие 2016 года –

**540 руб.**